



provincie
groningen

bezoekadres: **Martinikerkhof 12**

postadres: **Postbus 610
9700 AP
Groningen**

algemeen telefoonnr: **050 316 49 11**

algemeen faxnr.: **050 316 49 33**

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

GEDEPUTEERDE STATEN

Aan de staatssecretaris van BZK, mevrouw A.Th.
B. Bijleveld

In afschrift aan de minister van BZK E.M.H.
Hirsch Ballin
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

PROV. BESTUUR VAN DRENTHE	
No.:	2010005124
Ingek.:	08 APR 2010
AFDELING	SG
TE BEH. DOOR	
DWS:	G.AFL.

Datum : **- 7 APR. 2010**
Briefnummer : 2010-23.224/14/A.13, PP
Zaaknummer : 246724
Behandeld door : J.H. Vos
Telefoonnummer : (050) 316 4183

Onderwerp : Effectieve samenwerking en decentralisatie rijkstaken naar de provincies Fryslân, Groningen en Drenthe

Geachte mevrouw Bijleveld,

De afgelopen periode hebben de drie noordelijke provincies goed nagedacht over de mogelijkheden tot versterking van het functioneren van het middenbestuur op noordelijke schaal en de winst die er op verschillende terreinen te boeken is met de overdracht van rijkstaken naar de provincies. Wij denken daarbij aan die rijkstaken die kunnen worden geïntegreerd in de provinciale kerntaken op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, natuur, water, mobiliteit en infrastructuur en regionaal economisch beleid. Het is van groot belang dat hier ook de integratie van waterschapstaken bij wordt betrokken.

Wij zijn er van overtuigd geraakt dat met een dergelijke overdracht van taken niet alleen de bestuurlijke slagkracht van zowel rijk als provincies substantieel wordt vergroot, maar door het in elkaar schuiven van taken van rijk en provincie (en waterschappen) kunnen beleid en uitvoering op de genoemde terreinen ook aanzienlijk efficiënter en effectiever worden uitgevoerd. Hier zijn vermoedelijk substantiële besparingen te realiseren. Verder biedt een dergelijke overdracht van taken veel meer mogelijkheden voor integraal (gebiedsgericht) beleid op regionaal niveau.

Overdracht van rijkstaken naar de noordelijke provincies heeft nog een ander groot voordeel. Wij hebben al meer dan 10 jaar ambtelijke en bestuurlijke ervaring binnen het Samenwerkingsverband Noord Nederland (SNN) met de gezamenlijke voorbereiding en uitvoering van beleid. Dit is het verst doorgevoerd op ruimtelijk-economisch terrein (inclusief mobiliteit en infrastructuur). Wanneer de rijkstaken op bovengenoemde terreinen worden overgedragen naar de provincies, zal daarmee vanzelfsprekend efficiencywinst gerealiseerd kunnen worden. Maar wij kunnen in Noord-Nederland extra winst boeken door die taken vervolgens op noordelijk niveau in gezamenlijkheid uit te voeren.

Om genoemde redenen pleiten wij er voor om een verkenning te starten Noord Nederland wordt gezien als "proeftuin" voor de overdracht van rijkstaken. Hiermee, zou al op korte termijn kunnen worden gestart (vooruitlopend op allerlei complexe



structuurdiscussies op nationaal niveau). De ervaringen die in de redelijk overzichtelijke situatie van Noord Nederland worden opgedaan, kunnen eventueel weer worden benut bij decentralisatie-operaties elders in het land.

Overigens zijn wij ook langs andere lijnen druk bezig om de onze gezamenlijke bedrijfsvoering te optimaliseren. Hierbij kan o.a. gedacht worden aan onze inspanningen om taken waarvoor dat een meerwaarde heeft gezamenlijk uit te voeren in Shared Service Centres. Onderzocht worden momenteel de functies personeel en organisatie, ICT, financiën en administratie, juridische zaken, facilitaire dienstverlening, inkoop, PR/communicatie en de ingenieursbureaus. Ook hier biedt de langjarige ervaring van samenwerking tussen de drie noordelijke provincies voldoende aanknopingspunten (en het vertrouwen) om hier snel slagen te kunnen maken.

Wat betreft de overdracht van taken hebben wij ons via een quick scan gebogen over de vraag welke taken wij bij voorrang gedetailleerder moeten onderzoeken of zij zich lenen voor een "proeftuin"- model. Hieronder vatten wij onze bevindingen samen voor de volgende thema's:

- A *Integratie van de watertaken van provincie, waterschappen en RWS*
- B *Decentralisatie N-wegen, d.w.z. rijkswegen niet zijnde hoofdtransportassen*
- C *Overname van de (LNV-) Dienst Landelijk Gebied*
- D *Decentralisatie van het ILG-beleid*

- A *Integratie van de watertaken van provincie, waterschappen en RWS*

W.b. de watertaken wordt in eerste instantie gedacht aan een integratie op provinciaal niveau van de watertaken van waterschappen, RWS en provincies in een blauwe dienst (eerste fase), waarna op enig moment de onderlinge samenwerking tussen de blauwe diensten kan leiden tot een landsdelige samenvoeging.

Inschatting efficiencywinst eerste fase groei-model: Integratie van de drie noordelijke waterschappen in de provinciale watertaken levert naar verwachting een besparing van enkele tientallen miljoenen op (voor de 3 provincies samen). Nog niet kon worden berekend welke efficiencywinst er te behalen is met een doorgroei naar een noordelijke blauwe dienst.

- B *Decentralisatie N-wegen, d.w.z. rijkswegen, niet zijnde hoofdtransportassen (dat wil grofweg zeggen niet zijnde autosnelwegen)*

Hier wordt voorgesteld om te verkennen onder welke voorwaarden wij de N31, N31-A31 en N32-A32 (Fryslan), de N33 (Groningen/ Drenthe) en de N48 (Drenthe) van het rijk zouden kunnen overnemen. Met de aantekening dat een dergelijke verkenning niet mag leiden tot vertraging van deze lopende projecten.

Als wij beheer en onderhoud plus de nieuwbouwprojecten overnemen zien wij ook hier mogelijkheden tot efficiencywinst.

- C *Overname van de (LNV-) Dienst Landelijk Gebied*

Hier kunnen wij ons voorstellen dat de provincies DLG (is al Noordelijk georganiseerd) overnemen. Belangrijk argument voor deze decentralisatie is, dat

hiermee de regie over het landelijk gebied naar de provincies consequent wordt doorgezet.

Er zijn verschillende modaliteiten om de DLG-taken en de groene taken van de provincies te integreren. Die modaliteiten zijn nog niet uitgewerkt. Op enig moment (wanneer blijkt dat dat een duidelijke meerwaarde heeft) kan een doorgroei naar een landsdelige groene dienst (inclusief provinciale taken) worden overwogen.

Inschatting efficiencywinst eerste fase groeimodel: Price Waterhouse schat op landelijk niveau de efficiencyvoordelen van het overnemen van DLG op 15%, neerkomend op ca € 15 mln structureel per jaar. Hoe dit per provincie uitpakt is nog niet berekend.

D Decentralisatie van het ILG-beleid

Hiermee wordt beoogd een verdere decentralisatie van de (beleid- en sturings-) taken die binnen het ILG vallen. De besparingen die hiermee op de ambtelijke capaciteit bij het rijk gerealiseerd worden, zijn weliswaar gering, maar door - als provincies - de geldstromen creatiever (en gecombineerd) in te zetten en door de grotere beleidsvrijheden die de provincie krijgt, ontstaan er meer prikkels om zaken efficiënter te uit te voeren. Verder kunnen we langs deze weg veel meer inhoud geven aan onze regierol in het landelijk gebied. Een dwingende voorwaarde voor het overnemen van het ILG is wel dat de provincies voldoende ruimte krijgen om zelf te sturen op zowel de inhoud als op het tempo waarin de doelen moeten worden bereikt (ambities bijstellen/ tijdshorizon verleggen.)

Tot zover de samenvatting van onze vingeroefening. Wij beseffen dat het uitwerken en uitvoeren van zo'n omvangrijke decentralisatie-operatie, waarbij de noordelijke provincies (waar mogelijk gezamenlijk) taken, mensen en budgetten van het rijk overnemen, uiterst complex is. We zullen de nodige expertise moeten inzetten om verantwoorde uitspraken te kunnen doen over de uiteindelijke efficiencywinst in euro's, de kwaliteitswinst, de frictiekosten en de daaraan gekoppelde risico's op korte en lange termijn. te verkennen. Hiervoor zouden wij een taskforce kunnen formeren met vertegenwoordigers van rijk en provincies en een aantal externe experts.

Graag vernemen wij uw reactie op het bovenstaande. Desgewenst zijn wij bereid tot een nadere toelichting en overleg.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen, Fryslân en Drenthe:

Namens deze




, voorzitter.

, secretaris.

i.a.a.: Provinciale Staten Groningen, Fryslân en Drenthe